



## Ajuntament de Cassà de la Selva

Expedient núm. X2023000179

Ignacio López Salvador, secretari de l'Ajuntament de Cassà de la Selva

### **CERTIFICO:**

Que el **PLE**, en la **SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA** celebrada el dia 2 de febrer de 2023 ha adoptat l'acord següent, que transcrit literalment diu:

### **PROPOSTA PER A SOTMETRE A INFORMACIÓ PÚBLICA L'ESTUDI DE VIABILITAT DE LA CONCESSIÓ DE SERVEIS PER AL NOU SERVEI D'ABASTAMENT D'AIGUA I CLAVEGUERAM DEL MUNICIPI DE CASSÀ DE LA SELVA**

#### **ANTECEDENTS DE FET**

Vist l'estudi de viabilitat de la concessió de serveis per al nou servei d'abastament d'aigua i clavegueram del municipi de Cassà de la Selva elaborat per la consultora PWACS.

Atès l'informe favorable del Cap dels serveis jurídics i Secretari accidental, en compliment d'allò que disposa l'article 3.3.a) del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, sobre l'estudi de viabilitat de la concessió de serveis per al nou servei d'abastament d'aigua i clavegueram del municipi de Cassà de la Selva que disposa:

“Vist l'informe tècnic de la Tècnica en Medi Ambient i l'Enginyer municipals de data 17 de gener de 2023 que disposa:

“Expedient núm.: X2023000179  
MGS/GG

Gerard Gafas Oliveras, enginyer municipal i Maria Teresa Garrigós Solís, tècnica en medi ambient municipal, en relació a l'estudi de viabilitat de la concessió de serveis per al nou servei d'abastament d'aigua i clavegueram del municipi de Cassà de la Selva,

#### **INFORME TÈCNIC**

##### **Antecedents de fet**

En data 16 de gener de 2023 la consultoria PW Advisory & Capital Services SL (PWACS), presentà un Estudi de Viabilitat de la concessió de Serveis referent al nou servei d'abastament d'aigua i clavegueram del municipi de Cassà de la Selva, amb número de registre d'entrada E2023000361.

L'objecte de l'estudi de viabilitat és analitzar la viabilitat de la gestió indirecta dels serveis d'abastament d'aigua potable i de clavegueram del municipi de Cassà de la Selva a través d'un contracte de concessió de serveis, en compliment del que es disposa a

Rbla. Onze de Setembre, 107 17244 - Cassà de la Selva Tel: 972 46 00 05 Fax: 972 46 37 08  
CIF: P1704900-H Correu: [ajuntament@cassa.cat](mailto:ajuntament@cassa.cat)



## Ajuntament de Cassà de la Selva

l'article 285.2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

### Fonaments de dret

Segons la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Directiva 2020/2184 del Parlament Europeu i del Consell, de 16 de desembre, de 2020 relativa a la qualitat de les aigües destinades al consum humà.

Reial Decret 656/2017, de 23 de juny, pel que s'aprova el Reglament d'Emmagatzematge de Productes Químics.

Ordre Ministerial ICT/155/2020, de 7 de febrer, per la que es regula el control metrològic de determinats instruments de mesura.

Reial Decret 486/1997, de 14 d'abril, pel qual s'estableixen les disposicions mínimes de seguretat i salut als llocs de treball.

Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.

### Consideracions

L'esmentat informe analitza els següents apartats:

- 1 FINALITAT I JUSTIFICACIÓ DEL SERVEI
- 2 ÀMBIT D'ESTUDI
- 3 DESCRIPCIÓ DE LES INFRAESTRUCTURES I DE LES INSTAL·LACIONS  
ADSCRITES AL SERVEI
- 3.1 DESCRIPCIÓ DEL SISTEMA D'ABASTAMENT
- 3.1.1 Captacions
- 3.1.2 Estacions de Tractament d'Aigua Potable
- 3.1.3 Sistema d'Emmagatzematge
- 3.1.4 Xarxa de distribució
- 3.1.5 Elements auxiliars de la xarxa
- 3.1.6 Parc de comptadors
- 3.1.7 Sistema de Telecontrol
- 3.2 DESCRIPCIÓ DEL SISTEMA DE CLAVEGUERAM DEL MUNICIPI
- 4 DETERMINACIÓ DEL TIPUS CONTRACTUAL
- 4.1 PROCEDIMENT PER MANTENIR LA GESTIÓ INDIRECTA MITJANÇANT  
CONCESSIÓ
- 5 RISCOS OPERATIUS EN L'EXPLOTACIÓ DELS SERVEIS
- 6 COSTOS DE LA INVERSIÓ A REALITZAR EN EL MARC DEL NOU CONTRACTE
- 7 TERMINI DE LA CONCESSIÓ
- 8 ESTUDI ECONÒMIC FINANCER
- 8.1 HISTÒRIC D'ABONATS
- 8.1.1 Abonats d'abastament
- 8.1.2 Abonats de clavegueram
- 8.2 HISTÒRIC DE BALANÇ HÍDRIC
- 8.2.1 Volum aportat al sistema

Rbla. Onze de Setembre, 107 17244 - Cassà de la Selva Tel: 972 46 00 05 Fax: 972 46 37 08  
CIF: P1704900-H Correu: [ajuntament@cassa.cat](mailto:ajuntament@cassa.cat)



## Ajuntament de Cassà de la Selva

- 8.2.2 Volum registrat
- 8.2.3 Rendiment del sistema
- 8.3 HISTÒRIC DE DADES ECONÒMICS
  - 8.3.1 Volum facturat d'abastament
  - 8.3.2 Preus actuals d'aplicació
- 8.4 DETERMINACIÓ DEL PRIMER ANY DE CONTRACTE
  - 8.4.1 Abonats
  - 8.4.2 Volums
  - 8.4.3 Ingressos
  - 8.4.4 Costos
  - 8.4.5 Resultat d'explotació
- 8.5 MODEL ECONOMICOFINANCER
  - 8.5.1 Hipòtesis de projecció
  - 8.5.2 Resultat de projecció
- 9 EXISTÈNCIA DE POSSIBLES AJUDES DE L'ESTAT
- 10 IMPACTE DE LA CONCESSIÓ EN L'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA

### En relació a l'apartat 3: Descripció de les infraestructures i de les instal·lacions adscrites al servei

Es procedeix a realitzar una descripció de les instal·lacions més importants tant del sistema d'abastament d'aigua com de clavegueram del municipi de Cassà de la Selva. La informació recollida en aquest apartat és la resultant de la informació i documentació recopilada per PWACS amb motiu de la redacció del present diagnòstic, procedent tant de FCC Aqualia com de l'Ajuntament de Cassà de la Selva i de la visita realitzada a les instal·lacions la qual va tenir lloc l'11 de maig de l'any 2021.

Per a cada instal·lació s'ofereixen una sèrie de recomanacions per a l'acompliment de la normativa d'aplicació referents a Seguretat i Salut, Prevenció de riscos, Seguretat industrial, qualitat de l'aigua per al consum humà, etc.

Entre d'altres deficiències es detecta que manca la instal·lació d'una zona de càrrega i descàrrega de reactius, habilitada com a tal, segons normativa d'aplicació (Reial Decret 656/2017, de 23 de juny, pel que s'aprova el Reglament d'Emmagatzematge de Productes Químics) als següents punts:

- ETAP la Verneda
- Dipòsit nou
- Caseta del Pasteral

Tot i això, donat que posteriorment a la visita de PWACS s'ha reduït la capacitat del dipòsit de clor de la caseta del Pasteral, ja no es requereix una zona de càrrega i descàrrega de reactius habilitada com a tal en aquest punt.

Pel que fa al parc de comptadors, un dels principals indicadors de possible subcomptatge és l'antiguitat del parc de comptadors. El Govern ha publicat l'Ordre Ministerial ICT/155/2020, de 7 de febrer, per la que es regula el control metrològic de determinats instruments de mesura, que en relació als comptadors d'aigua recomana la substitució gradual de tots aquells amb més de 12 anys el destí dels quals sigui la comptabilització de l'aigua freda o calenta per a ús residencial i comercial per evitar problemes de subcomptatge, en tant es considera que aquesta és la vida útil d'aquest aparells de mesura.

Pel que fa a l'antiguitat del parc, segons la informació facilitada, a data del present informe, el 82,3 % dels comptadors té una edat superior a 12 anys. A la vista d'aquestes dades es recomana



## Ajuntament de Cassà de la Selva

destinar mitjans i recursos per a la renovació de comptadors de més de 12 anys d'antiguitat instal·lats en el municipi, amb l'objectiu de garantir una adequada mesura dels consums.

Cal tenir en compte aquestes recomanacions i actuar per a l'esmena de les deficiències identificades.

Pel que fa al sistema de clavegueram del municipi, únicament es disposa del "Pla Director d'Aigües Pluvials de Cassà de la Selva (PDAPCA)", elaborat el setembre de 2004.

### En relació a l'apartat 4 "Determinació del tipus contractual":

L'estudi conclou que la forma més sostenible i eficient per a la gestió dels Serveis d'abastament d'aigua potable i de clavegueram del municipi de Cassà de la Selva és la gestió indirecta a través d'un contracte de Concessió de Serveis.

### En relació a l'apartat 5 "Riscos operatius en l'explotació dels Serveis"

L'estudi conclou que perquè existeixi un contracte de concessió de serveis la translació del risc operacional al concessionari ha de ser real, efectiva i quedar degudament acreditada en l'expedient de contractació.

### En relació a l'apartat 6: "Costos de la inversió a realitzar en el marc del nou contracte"

Les inversions considerades a l'estudi són les següents:

Actuació	Import (P.E.M) (*)
Legalització de les instal·lacions de la xarxa d'abastament d'aigua potable que han de complir els requisits d'emmagatzematge de productes químics marcats al Reial Decret 656/2017, del municipi de Cassà de la Selva	8.672,70 €
Reforma del clavegueram del C/Cervantes cantonada plaça font de Can Tolosà	49.079,96 €
Impermeabilització dels dos vasos del Dipòsit Vell d'aigua potable i reparació d'altres defectes existents a les instal·lacions	58.986,32 €
Reforma de la xarxa de clavegueram del C/Pompeu Fabra	74.035,98 €
Reforma de la xarxa de pluvials del C/Peralada	211.115,23 €
Renovació del parc de comptadors	90.740,00 €
<b>Total Inversions</b>	<b>492.630,18 €</b>

(\*) Malgrat el fet que en les memòries valorades i els avantprojectes que tramita l'Ajuntament en l'import de les inversions s'inclou el PEC (Preu d'Execució per Contracta), en el present estudi de viabilitat economicofinancera només s'ha considerat el PEM (Preu d'Execució Material), que no inclou ni Benefici Industrial, ni Despeses Generals ni IVA; ja que les inversions contemplades seran executades pel futur concessionari en el marc d'un contracte de concessió per a la gestió del servei d'abastament i clavegueram que ja comprèn dins de les seves partides de costos les Despeses Generals i altres.

Es considera que les millores proposades són actuacions prioritàries dins les necessàries per la correcta prestació del servei d'abastament d'aigua potable i clavegueram.

### En relació a l'apartat 7: Termini de la concessió



## Ajuntament de Cassà de la Selva

Segons l'estudi, tenint en compte els fluxos de caixa procedents de les activitats d'explotació i d'inversió en el cas específic d'aquest servei, i que s'ofereixen a l'apartat 8.5 de l'estudi, el període de recuperació de la inversió és igual a 10 anys. Per tant, l'estudi estableix un termini de concessió de 10 anys.

Es considera adient el termini de concessió de 10 anys donat que és el període mínim per a la recuperació de la inversió.

### En relació a l'apartat 8: Estudi Econòmic Financer

Segons l'estudi, i amb l'objectiu d'aconseguir una rendibilitat del projecte que asseguri la concurrència durant el futur procés de licitació, es necessari un augment de la tarifa del servei d'un 10%, per a poder garantir la viabilitat del servei i que es puguin realitzar les inversions necessàries per a la correcta prestació del servei tenint en compte els ingressos i costos del servei. Tot i això, cal tenir en compte que en la nova licitació no es continuarà repercutint als abonats el conceptes següents: retribució per les obres de inversió i Renovació i ampliació de la xarxa de subministrament.

Per altra banda, dins dels costos del servei, es preveu un Cànon Variable de Millora d'Infraestructures Hidràuliques del 4,25% sobre els ingressos (37.818 €/any 1), si bé s'espera que aquest import sigui millorat en el procés de licitació de la concessió.

### En relació a l'apartat 9: Existència de possibles ajudes de l'Estat

A l'estudi no s'ha considerat la possibilitat d'obtenir ajudes de l'Estat.

### En relació a l'apartat 10: Impacte de la concessió en l'estabilitat pressupostària

Segons l'estudi, atès que es proposa una gestió indirecta mitjançant una concessió de serveis, a risc i ventura del concessionari i amb transferència del risc operacional, l'impacte de la concessió en l'estabilitat pressupostària municipal ha de considerar-se nul.

### En conclusió

Analtzada la documentació presentada i d'acord amb la normativa d'aplicació es conclou el següent:

**Primer.-** S'informa FAVORABLEMENT en relació als requisits formals i materials de l'Estudi de Viabilitat de la Concessió de Serveis elaborat per PWACS, en referència al servei d'abastament d'aigua i clavegueram del municipi de Cassà de la Selva.

**Segon.-** Cal tenir en compte les recomanacions de l'apartat 3 en futures actuacions per a l'esmena de les deficiències identificades.

**Tercer.-** Es considera que les millores proposades a l'apartat 6 són actuacions prioritàries dins les necessàries per la correcta prestació del servei d'abastament d'aigua potable i clavegueram.

**Quart.-** Es considera adient el termini de concessió de 10 anys donat que és el període mínim per a la recuperació de la inversió.

**Cinquè.-** Es considera adequat un Cànon mínim Variable de Millora d'Infraestructures Hidràuliques del 4,25% sobre els ingressos (37.818 €/any 1).”

### NORMATIVA

La Legislació aplicable ve determinada pels articles 15, 247, 284, 285, 297 i les Rbla. Onze de Setembre, 107 17244 - Cassà de la Selva Tel: 972 46 00 05 Fax: 972 46 37 08  
CIF: P1704900-H Correu: [ajuntament@cassa.cat](mailto:ajuntament@cassa.cat)



## Ajuntament de Cassà de la Selva

Disposicions Addicionals Segona i Tercera de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant LCSP).

### CONSIDERACIONS JURÍDIQUES MATERIALS

#### PRIMERA. Actuacions preparatòries dels contractes concessionals.

Hem de partir de la idea de que en trobem davant d'un contracte de concessió de serveis, es a dir un contracte en que el contractista presta un servei a l'ajuntament amb risc operacional. Concretament els serveis d'abastament d'aigua potable i de clavegueram del municipi de Cassà de la Selva.

Atès que ens trobem davant d'una concessió de servei resulta necessari aprovar un estudi de viabilitat en virtut de l'article 285.2 de la LCSP.

S'ha establert el servei públic d'acord amb allò previst a l'article 284.2 de la LCSP.

Atès que la concessió del servei no instrumenta una iniciativa pública pel desenvolupament d'activitats econòmiques, no s'ha d'aprovar l'expedient de l'article 86.1 de la LBRL que preveu la DA 3.5 de la LCSP.

#### SEGONA. Estudi de viabilitat.

L'estudi de viabilitat té el contingut de l'article 247.2 de la LCSP, no obstant, en virtut dels articles 247.6 i 284.2 de la LCSP, també es pot substituir per un estudi de viabilitat economicofinancera que té un contingut més reduït de caràcter estrictament econòmic.

### CONSIDERACIONS JURÍDIQUES PROCEDIMENTALS

#### PRIMERA. Expedient

L'expedient s'integra per la següent documentació:

1. Text de l'estudi de viabilitat
2. Informe Tècnic de la Tècnica en Medi Ambient i de l'Enginyer municipals
3. Informe de Secretaria.

#### SEGONA. Òrgan competent

Atès que l'estudi de viabilitat es una actuació preparatòria del contracte de concessió, l'òrgan competent per aprovar-la es l'òrgan de contractació.

Atès que la duració del contracte és de 10 anys i el seu valor estimat es inferior al 10% de ingressos ordinaris del municipi, en virtut de la DA 2ª de la LCSP, l'òrgan de contractació es el Ple.

Per tot això, l'òrgan competent per aprovar l'estudi de viabilitat objecte del present informe és el Ple.



## Ajuntament de Cassà de la Selva

### TERCERA. Procediment

De conformitat amb allò que s'ha fixat en l'article 297 de la LCSP en allò no previst en el Capítol relatiu al contracte de concessió de serveis, serà d'aplicació la regulació establerta en la LCSP respecte al contracte de concessió d'obres, sempre que resulti compatible amb la naturalesa d'aquell. Així doncs l'estudi de viabilitat haurà de seguir la tramitació establerta en els següents preceptes:

- Art. 247.3 LCSP: *“La Administración concedente someterá el estudio de viabilidad a información pública por el plazo de un mes, prorrogable por idéntico plazo en razón de la complejidad del mismo ...”*
- Art.247.7 LCSP: *“El órgano que corresponda de la Administración concedente deberá aprobar el estudio de viabilidad o, en su caso, adoptar la decisión de sustitución mencionada en el apartado anterior, y publicar estas decisiones en el correspondiente perfil del contratante.”*

D'acord amb els preceptes anteriors, el procediment té les següents fases:

1. El Ple acorda sotmetre a informació pública el text de l'estudi de viabilitat, mitjançant anunci en *el Butlletí Oficial de la Província de Girona* i en el tauler d'anuncis de l'Ajuntament i a la pàgina web municipal.

Simultàniament, es publicarà a la seu electrònica de a fi de donar audiència als ciutadans afectats i recaptar quantes aportacions addicionals puguin fer-se per altres persones o entitats.

2. El termini d'un mes, prorrogable per idèntic termini per raó de la complexitat d'aquest.
3. El Ple aprovarà l'estudi de viabilitat, amb les modificacions, si escau, derivades de les al·legacions realitzades durant el període d'informació pública.
4. L'estudi de viabilitat aprovat es publicarà en el perfil del contractant.

### CONCLUSIÓ

INFORMO FAVORABLEMENT l'expedient d'aprovació de l'estudi de viabilitat del nou contracte concessió de serveis d'abastament d'aigua potable i de clavegueram del municipi de Cassà de la Selva.

### FONAMENTS DE DRET

Articles 15, 247, 284, 285, 297 i les Disposicions Addicionals Segona i Tercera de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Directiva 2020/2184 del Parlament Europeu i del Consell, de 16 de desembre, de 2020 relativa a la qualitat de les aigües destinades al consum humà.

## SIGNATURES

1.- Ignacio López Salvador (TCAT) (Secretari), 06/02/2023 09:32  
2.- Robert Mundet Anglada (SIG) (Alcalde), 06/02/2023 09:56



## Ajuntament de Cassà de la Selva

Reial Decret 656/2017, de 23 de juny, pel que s'aprova el Reglament d'Emmagatzematge de Productes Químics.

Ordre Ministerial ICT/155/2020, de 7 de febrer, per la que es regula el control metrological de determinats instruments de mesura.

Reial Decret 486/1997, de 14 d'abril, pel qual s'estableixen les disposicions mínimes de seguretat i salut als llocs de treball.

Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.

Per tot això, **S'ACORDA:**

**PRIMER.-** Sotmetre a informació pública l'estudi de viabilitat de la concessió de serveis per al nou servei d'abastament d'aigua i clavegueram del municipi de Cassà de la Selva, mitjançant anunci en el tauler d'edictes de l'Ajuntament, a la pàgina web municipal i en el Butlletí Oficial de la Província de Girona durant el termini d'un mes.

**SEGON.-** Publicar aquest acord i el corresponent estudi de viabilitat de manera simultània a la seu electrònica de l'Ajuntament de Cassà de la Selva.

**TERCER.-** Notificar aquest acord al concessionari actual del servei d'aigua l'entitat mercantil AQUALIA.

I, perquè així consti, signo el present certificat advertint, conforme disposa l'article 206 del reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i règim Jurídic de les entitats Locals, que resta pendent d'aprovació l'acta corresponent.

Signat i datat digitalment,

